



ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Идеи, ставшие правом:
наследие Ю.А. Тихомирова как
научная программа Института*

ХАБРИЕВА ТАЛИЯ ЯРУЛЛОВНА

Директор Института законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве Российской Федерации

Заместитель президента Российской академии наук,

Академик Российской академии наук, доктор юридических наук,
профессор

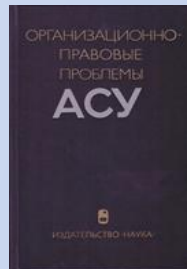


УПРАВЛЕНИЕ КАК ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ

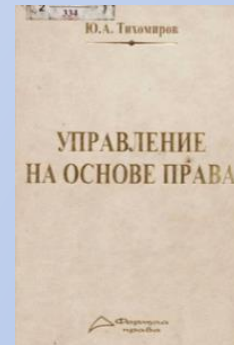
1. Соединение власти, управления и права



2. Системный подход и техника управления



3. Прогноз как функция управления



Функции процесса
управления:

- Выбор целей;
- Планирование;
- Контроль;
- Прогнозирование;
- Информация;
- Оценка эффективности

Управлять – значит принимать решения при неполном знании о будущем, а право призвано сделать эти решения обоснованными, предсказуемыми и подконтрольными



ТЕОРИЯ КОМПЕТЕНЦИИ

1. Происхождение идеи

*Работа над проектом
Закона СССР «О Совете
Министров СССР»*



2. Содержание



*Компетенция – законно
возложенный на
уполномоченный субъект
объем публичных дел*

3. Коллизионное продолжение



*Коллизия – это
противоречие между
сущим и должным*

4. Объективации

Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314
Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414 «Об
общих принципах организации публичной власти»

5. Компетенция в кризисных ситуациях



*Чрезвычайное не должно
становиться зоной вне права*

6. Цифровое измерение



*Допустимо ли передать
компетенцию алгоритму?*

Алгоритмическая компетенция – это закрепленный в акте о статусе органа перечень действий и решений, которые допускается готовить или принимать с использованием новых технологий. При этом:

Решения, требующие усмотрения, остаются за должностным лицом;

Ответственность за «автоматизированное» решение презюмируется за органом, в чью компетенцию оно входит;

Гражданин вправе требовать рассмотрения своего дела человеком

Цифровые технологии встраиваются в систему публичной власти, не размывая ее



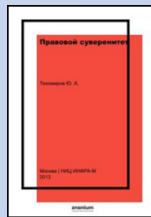
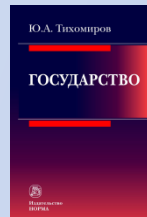
ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО КАК КАРКАС ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ

1. Публичное право – самостоятельная подсистема

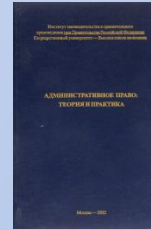


Публичное право – системно построенное нормативно-идеологическое образование, получающее конкретное выражение в отраслях права и правовых комплексах

2. Публичный интерес



3. Административное право и административная юстиция



Публичный интерес определяется не формой субъекта, а характером функции. Там, где субъект независимо от организационно-правовой формы осуществляет публично-значимые функции в отношении неопределенного круга лиц, должны действовать публично-правовые гарантии: процедура, обоснованность решения, возможность его обжалования

Цифровые технологии являются одним из факторов смещения границ публичного и частного права



СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ: МИР КАК ЛАБОРАТОРИЯ

1. Компаративистика как самостоятельное направление



Правовые системы не закреплены раз и навсегда в границах классификаций, а смещаются под влиянием политических и экономических перемен



2. Модельное правотворчество



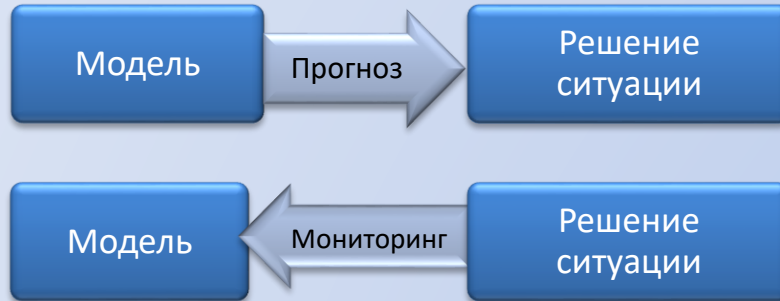
Модельный акт - типовой образец юридического решения, рекомендуемый для возможного использования в деятельности правотворческих органов



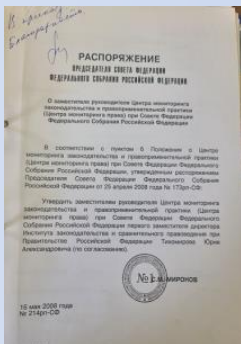


МОНИТОРИНГ, ПРОГНОЗ, РИСК: ЗАМКНУТЫЙ КОНТУР

1. Циклы правового развития



2. Правовой мониторинг



Указ Президента
Российской Федерации
от 20 мая 2011 г. № 657
«О мониторинге
правоприменения в
Российской Федерации»

3. Юридическое прогнозирование



4. Правовая рискология



*Правовой риск
возникает
всякий раз, когда
реальное
действие нормы
расходится с
замыслом
законодателя*





УРОКИ ДИСКУССИИ О ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ

Урок 1

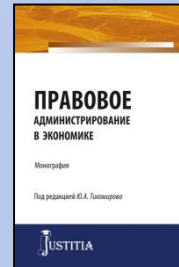
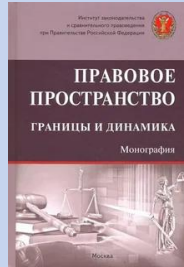
- Технологическое развитие требует опережающего созидательного права

Урок 2

- Опережение не должно превращаться в забегание вперед

Урок 3

- Мерой управленческих новаций остается человек





ВЫВОДЫ

1. *Наследие Ю.А. Тихомирова – целостная система*
2. *Объективация его идей – проверяемый факт*
3. *Технологическая революция актуализирует научные концепции профессора Ю.А. Тихомирова*
4. *Идеи Ю.А. Тихомирова - научная программа ИЗиСП*